

¿Urbanización sobre suelos productivos? El caso de la localidad de Cinco Saltos

Emilio Forquera

forquera.emilio@gmail.com

Licenciado en Desarrollo Local y Regional, Universidad Nacional de Villa María

¿Urbanización sobre suelos productivos? El caso de la localidad de Cinco Saltos

Resumen

Argentina es el país con mayor superficie árida, semiárida y subhúmeda seca de América Latina, abarcando la misma 75% del territorio nacional. A pesar de ello la superficie que se encuentra irrigada en el país no alcanza al 0,5%, perteneciendo gran parte de esta área a oasis de riego en los cuales se ubican numerosas ciudades tales como Mendoza, Cipolletti o la localidad en estudio: Cinco Saltos en la provincia de Río Negro. Ahora bien, el acelerado ritmo de crecimiento de las zonas urbanas de las últimas décadas impulsado por razones diversas, difiere en cuanto a los efectos ambientales que produce o los impactos que podría llegar a producir, dependiendo el soporte y el entorno sobre el que estas ciudades se asienten.

Así los efectos e impactos generados en ciudades como la de Cinco Saltos, ubicada en un oasis de riego en el norte de la árida Patagonia Argentina, deben ser cuidadosamente analizados considerando múltiples factores: las actividades económicas principales de la localidad y la región, la dotación de recursos naturales y el contexto global presente y futuro, entre los más determinantes. En esta dirección de análisis pretendió orientarse este Trabajo Final de Grado concluido en el año 2008.

Palabras clave: crecimiento urbano; efectos ambientales; suelo rural; base económica; desarrollo territorial

I. Introducción

El acelerado crecimiento urbano y la proliferación de ciudades es, tal vez, uno de los fenómenos sociales y demográficos más sobresalientes de la segunda mitad del siglo XX y de lo que va del actual. Este ritmo de crecimiento de las zonas urbanas incrementa el consumo de recursos naturales, y de no mediar una interacción apropiada entre ambiente y ciudad, se agudizarán las alteraciones en el equilibrio en torno al uso y aprovechamiento de los mismos.

Paralelamente el crecimiento de la población urbana mundial enfatiza la demanda de alimentos, y por ende, el requerimiento de los recursos naturales necesarios para su producción. Por lo que, se advierte mayores presiones y tendencias antagónicas en el uso de algunos recursos como en el caso del suelo.

Por lo mismo, es válido considerar la limitación de los recursos naturales, sobre todo a largo plazo, si se pretende armonizar el anhelo de bienestar y seguridad de la generación actual con la preservación de los recursos necesarios para las generaciones futuras, a través de la anticipación.

Asimismo las circunstancias del contexto social, económico, cultural y político – institucional se han transformado sustancialmente en las tres últimas décadas y en los distintos ámbitos: global, nacional, regional y local; lo que se ha expresado tanto sobre la estructura físico – espacial de las ciudades de diversas escalas y sus territorios circundantes, así como en la estructura económica; ambas, estrechamente vinculadas entre sí.

Es en este contexto que el presente Trabajo Final de Grado, investigación de perfil descriptivo, se aboca a reconocer y analizar los efectos ambientales y los posibles impactos económicos del proceso de crecimiento espacial por extensión de la ciudad de Cinco Saltos, ocurrido en el período comprendido entre los años 1980 y 2007.

Esta ciudad se ubica en el norte de la Patagonia Argentina formando parte del Área Metropolitana del Alto Valle de Río Negro y Neuquén, en la porción rionegrina de este oasis de riego frutícola, localización que condiciona la expansión de Cinco Saltos y de las restantes ciudades del Alto Valle.

Si bien existen algunos antecedentes de investigaciones similares en la región, en este trabajo se pretendió realizar un diagnóstico actualizado para esta ciudad y sobre todo, considerar los riesgos del fenómeno de cara al futuro.

II. Desarrollo

Objetivo General:

- Reconocer y analizar los efectos ambientales y posibles impactos económicos del proceso de crecimiento espacial por extensión de la ciudad de Cinco Saltos ocurrido en el período comprendido entre los años 1980 y 2007.

Objetivos Específicos:

- Describir y caracterizar el contexto político-institucional, económico y social en el que se dio el proceso de crecimiento espacial por extensión de la ciudad de Cinco Saltos ocurrido desde 1980 hasta el año 2007.
- Caracterizar el proceso de crecimiento espacial por extensión de la ciudad de Cinco Saltos ocurrido desde 1980 hasta el año 2007 y sus efectos ambientales.
- Caracterizar la Base Económica de la ciudad de Cinco Saltos y los posibles Impactos del crecimiento espacial por extensión.

Problema:

La producción de espacio urbanizado tiene efectos positivos o negativos según la forma y el lugar en que éste se lleve a cabo. Es así que el presente TFG se orientó a reconocer cuales son los efectos ambientales y los posibles impactos económicos del proceso de crecimiento espacial por extensión de la ciudad de Cinco Saltos, ocurrido en el período comprendido entre los años 1980 y 2007.

Marco Teórico - Conceptual

El marco teórico-conceptual, aborda las siguientes temáticas: el crecimiento espacial de las ciudades, los efectos ambientales de dicho crecimiento y los posibles impactos económicos del mismo. De esta manera, dichos efectos e impactos del crecimiento, fueron interpretados apelando a conceptos y categorías del enfoque

ambiental (Desarrollo Sustentable), concepciones geográficas (procesos de urbanización y suburbanización) y el enfoque sistémico, triangulándolos así mismo con conceptos de economía urbana y algunos antecedentes de casos similares; adecuando dicho marco a las particularidades del fenómeno analizado.

Metodología y actividades

En lo que hace a las técnicas implementadas en este estudio de caso, luego de la revisión y lectura bibliográfica especializada, en forma exhaustiva en la primer etapa de la investigación, se recurrió a la observación, la recopilación documental (de fuentes primarias y secundarias: fuentes estadísticas, informes y estudios, documentos oficiales, archivos oficiales, material cartográfico, documentos gráficos e imágenes satelitales) y a la técnica de entrevista, con objeto de recabar información (se entrevistó a funcionarios y actores locales intervinientes además de realizar un relevamiento de campo de la superficie afectada de una parte del ejido municipal). Posteriormente a la obtención de dicha información se procedió a su ordenamiento para dar paso luego al análisis, síntesis de resultados, el desarrollo de conclusiones y la producción escrita del Trabajo Final de Grado. De esta manera, se apeló al uso de instrumental cualitativo y cuantitativo, analizando así la magnitud de los efectos e impactos en forma cuali-cuantitativa.

III. Resultados y Conclusiones

Se presenta a continuación una síntesis de los resultados alcanzados, que se orientan en dirección equivalente a la hipótesis esbozada:

Entre los efectos ambientales producidos por el crecimiento espacial por extensión señalados por distintos autores¹ se observaron y verificaron para el caso los siguientes: consumo de tierra agrícola bajo riego, fragmentación de la tierra agro productiva, favorecimiento de su abandono, cambio irreversible de su cobertura y uso tradicional, impermeabilización de las mismas, inutilización de la infraestructura hídrica disponible y finalmente, como efectos adicionales, degradación de aspectos paisajísticos e históricos: pérdida de características de identidad (desestima de actividades y paisajes constitutivos de la identidad regional).

Se comprobó cuantitativamente que la superficie exclusivamente edificada creció un 30% de 1981 al 2007 (100 Ha), un 70% considerando los loteos y espacios intersticiales, y crecerá un 114% si se contabilizan las zonas ya contempladas para urbanizar (291,43 Ha) en base a datos de Vapnarsky (1987), censo CAR 2005, plano catastral municipal y relevamiento propio realizado. Esto último representará sacrificar el 10,5% de la tierra bajo riego disponible sumándole casi 300 Ha a las 100 utilizadas entre 1981 y el 2007 para urbanizar. Y, si se considera la superficie ocupada por pastizales naturales, bosques, montes y caminos rurales la superficie irrigada aprovechable remanente se reduciría más allá del 77,6% (2800 Ha son las sistematizadas bajo riego en la localidad, Fuente: DPA - CAR 2005).

Por otro lado como impactos producidos por el crecimiento espacial por extensión de la ciudad en el período considerado, pueden mencionarse: la subutilización de tierras aptas para cultivo dotadas de infraestructura rural costosa, haciendo uso indiscriminado e

¹ Allen (2003), Bertuzzi (2005), Curtit (2003), Furlani de Civit (1999), Hernández (2000), Lungo (2004), Matteucci y Morello (2006), Reboratti (2000), Szajnberg (2006), Vapnarsky (1987), Vinuesa Angulo (1991) y otros.

irracional del principal recurso renovable del ejido; la subutilización de la capacidad instalada para riego y drenaje (desestimando las obras existentes); el deterioro de la actividad principal de la base económica generadora de ingresos, por el momento suplidos por los que genera la renta petrolera (y su encadenamiento) con proyección de mediano plazo; el incentivo a la salida de pequeños y medianos productores del circuito productivo (pérdida del capital humano y cultural) y muy posiblemente, siguiendo a Szajnberg (2006), el incremento en los costos de provisión de servicios, infraestructura y equipamiento de la ciudad (lo que no es ilógico al considerar los más de 8 Km de extensión de baja densidad e intersticios que posee la localidad).

Entre las posibles consecuencias a largo plazo del crecimiento espacial por extensión de la ciudad de Cinco Saltos, sobre la base de recursos naturales de su ejido, puede preverse -observando las proyecciones del presente de la ciudad y los hechos portadores de futuro-, una disminución en la disponibilidad del principal recurso renovable del ejido: la tierra bajo riego. El crecimiento poblacional vegetativo y migratorio, el proceso constante de urbanización general a nivel global, las preferencias del uso del suelo (Vapnarsky, 1987), los nuevos yacimientos hidrocarbúricos (como el de "vaca muerta") y la concentración y tecnificación de la actividad agrícola, hacen inferir que Cinco Saltos posiblemente continúe expandiéndose. Esto, apoyado también en la tendencia del crecimiento hasta el momento, producida en gran parte en desmedro del suelo rural circundante y de forma desordenada ("adoptando" un modelo espacial de crecimiento lineal y extensivo que coadyuva a la progresiva conversión de las chacras en nuevos loteos urbanos).

Este crecimiento espacial por extensión de la ciudad presenta riesgos que permanecen ocultos en pequeñas, numerosas y paulatinas acciones (Vapnarsky, 1987). A largo plazo se afectaría la base de recursos naturales y por ende el subsistema económico, si consideramos los mismos como un capital, o si se prefiere resignando ventajas comparativas de la localidad. El daño en la economía local presenta la siguiente ecuación de acuerdo a la teoría de la Base Económica (Luna, 1980): el suelo agrícola consumido equivale a la reducción de la producción actual, contribuye a la disminución de fuentes de trabajo agrícola y a la merma de los ingresos Básicos (genuinos) del sector, multiplicadores de la economía local. Si ello persiste en el tiempo, implicará la pérdida de posibilidades de producción (futura) y al fin, de oportunidades para un desarrollo económico sostenible.

Pero esto no ha sido el resultado de las imposiciones del medio, sino de una percepción ambiental desajustada del mismo, de una infravaloración de los factores productivos locales (también factores de identidad) y de la ausencia de medidas de antelación a esta problemática (Vapnarsky, 1987). Además, debe atenderse no sólo a lo realizado por los actores involucrados en el espacio de la localidad, sino también a la serie de procesos estructurales que condicionaron o guiaron sus actuaciones.

Ante esta situación pueden adoptarse distintas medidas posibles, evitando caer en determinismos espaciales, es decir, considerar que las soluciones físicas pueden llegar a resolver los problemas económicos y sociales. El camino más certero se fundaría en la intervención de manera integral desde dos frentes: sobre los espacios vulnerables a los impactos del crecimiento (el espacio rural, normalmente excluido de las medidas a emprender). Y simultáneamente, sobre el crecimiento espacial de la ciudad, induciendo a una ciudad más compacta y densa mediante distintas herramientas legales y políticas

(promoviendo completamientos, ocupando suelos vacantes; incentivando las sustituciones, las colmataciones, la densificación constructiva de los lotes y acciones dirigidas al mejoramiento habitacional de áreas degradadas, e incluso algunas políticas poblacionales puntuales).

Pero, como ya se comentó, la densificación no podrá suplantar a la expansión en el largo plazo, debiendo "adelantarnos" al crecimiento espacial. Es prudente entonces analizar la sugerencia de Vapnarsky (1987) de continuar el crecimiento en la meseta, a la cual pueden adicionarse otros argumentos a favor, en oposición al crecimiento espacial en el piso del valle.

Aquellas primeras medidas, deberían ser acompañadas concomitantemente de intervenciones en el área rural, necesariamente estrategias de apoyo a los productores frutihortícolas, junto a otras disposiciones para disminuir la presión sobre ella (estableciendo reservas de tierras agrícolas que las protejan de la especulación y evitando la construcción de nuevos loteos en espacios rurales por ejemplo).

No obstante esta advertencia, son los ciudadanos saltenses los que deberán decidir qué perfil de ciudad desean: si una ciudad residencial económicamente supeditada a centros urbanos mayores (como Neuquén), si eligen fortalecer la vocación que hasta hace unos años poseía (agroindustrial) o si pretenden algún otro modelo de desarrollo deseable. Cualquiera que sea, a largo plazo, al crecer la población o intensificarse la dinámica económica, la demanda de tierra creciente seguirá instalada y por ende la expansión continuará siendo necesaria, más aún persistiendo las pautas culturales de apropiación espacial actuales.

Bibliografía

- Allen, A. (2003). La Interfase periurbana como escenario de cambio y acción hacia la sustentabilidad del Desarrollo. *Cuaderno del CENDES N° 53*.
- Bertuzzi, M. L. (comp.) (2005) *Ciudad y Urbanización, Problemas y potencialidades*. Bs. As.: Ediciones UNL.
- CAR 2005. Censo Provincial de Agricultura Bajo Riego. Secretaria de Fruticultura de la provincia de Río Negro.
- Curtit, G. (2003) *Ciudad, Gestión local y nuevos desafíos ambientales. Reflexiones en torno a las políticas neoliberales y sus efectos sobre nuestros territorios*. Centro de Investigaciones Ambientales. Bs. As.: Espacio Editorial
- Forquera, E. (2008) ¿Urbanización sobre suelos productivos? El caso de la localidad de Cinco Saltos. (TFG de Licenciatura). Villa María, Argentina: IAPCS - UNVM.
- Furlani de civit, M. E., Gutiérrez de Manchón M., Molia de Buono G., Lotfi V. (1999) "Producción de lo urbano en un área de oasis". Cricyt Mendoza. CONICET - Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Nacional de Cuyo. Recuperado de:
http://www.mundorbanounq.edu.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=59
- Hernández Montesinos, M. I. (2000). "Estudio de las dinámicas agrarias y de las estrategias de los agricultores en medio periurbano" Doctorando en Geografía Rural, Universidad de Montpellier III (Francia) Recuperado de: <http://www.usc.es/idega/isabelh.doc>.
- Luna, M. (1980). *Base Económica de las Ciudades*, Primer Curso Nacional e Internacional de Postgrado <Planeamiento del Desarrollo Urbano>. Secretaría de Desarrollo Urbano de la Nación.
- Lungo, M. (2004). *Expansión urbana y regulación de la tierra en Centroamérica: antiguos problemas, nuevos desafíos*, en "El rostro urbano de América Latina". Torres Ribeiro A. C. (comp.) Bs. As.: CLACSO.
- Matteucci, S.; Morello J. y otros (2006). *Crecimiento Urbano y sus Consecuencias Sobre el Entorno Rural. El caso de la ecorregión pampeana*. Bs. As.: Orientación Gráfica Editora.
- Reboratti, C. (2000). *Ambiente y Sociedad: Conceptos y Relaciones*. Bs. As.: Edit. Planeta / Ariel.
- Szajnberg, D. (2006) *La suburbanización*. Serie difusión 17. Bs. As.: Ediciones FADU
- Vapnarsky C. A. & Pantelides E. A. (1987) *La formación de un área metropolitana en la Patagonia. Población y asentamiento en el Alto Valle*. Bs. As.: Centro de Estudios Urbanos y Regionales.
- Vinuesa Angulo, J. & Vidal Domínguez M. J. (1991) *Los procesos de Urbanización*. Madrid: Edit. Síntesis.